



Kongsbergregionen



Rollag, Nore og Uvdal, Kongsberg, Flesberg,
Hjartdal, Notodden og Tinn kommuner

Rådmannsutvalget 26. november 2010

Møtereferat!

Sted: Kongsbergregionens møterom
Kirkegata 4 – 2 etg, Kongsberg

Tid: 09:00 – 15:00

Møteleder: Astrid Sommerstad

Referent:
Jan Erik Innvær
regional koordinator
jan-erik@kongsbergregionen.no
tlf: 32 86 63 27
mob: 48 16 63 27



Sakliste

Sak 095/10: Referatsaker	3
Sak 096/10: Interkommunalt samarbeid om barnevern	3
Sak 097/10: Innkjøpssamarbeidet	5
Sak 098/10: Internasjonalt forum.....	7
Sak 099/10: Samarbeid om tilsyn i hht plan og bygnings lov.....	8
Sak 100/10: Møteplan 2011.....	10
Sak 101/10: Konkurransen om felles IKT driftspartner for kommunene i Kongsbergregionen – tildeling av oppdrag.....	11
Sak 102/10: Regionalt telefonisamarbeid : Strategi og reglement.....	13
Sak 103/10: Regionalt telefonisamarbeid : Status i prosjektet	16
Sak 104/10: Kommunesamarbeid om krisesenter –utredningsprosjekt 2010.....	18
Sak 105/10: Strategiplan 2010-2021: Mål og tiltaksområder.....	19
Sak 106/10: Eventuelt.....	20

Vedlegg som var sendt ut vedlagt innkalling – er i teksten er henvisningen i fet/kursiv:

- Vedl 1** Referat fra møte i barnevernlederforum den 8. november 2010 – *til sak 096/10*
- Vedl 2** Prosjektskisse – *til sak 096/10 - ettersendt*
- Vedl 3** Notat fra regional innkjøper – *til sak 097/10*
- Vedl 4** Rådmannsutvalget 290906 sak 91/06 – *til sak 099/10*
- Vedl 5** Rådmannsutvalget 271006 sak 110/06 – *til sak 099/10*
- Vedl 6** Notat fra rådmann Inge Stangeland – *til sak 099/10*
- Vedl 7** Rådmannsutvalget 260107 sak 16/07 – *til sak 099/10*
- Vedl 8** Midt-Telemarkrådet sak 004/07 – *til sak 099/10*
- Vedl 9** Forslag til møteplan 2011 – *til sak 100/10 – ettersendt*
- Vedl 10** Innstilling på tildeling av oppdrag – *til sak 101/10 - ettersendt*
- Vedl 11** Utkast til felles Telefonistrategi – *til sak 102/10*
- Vedl 12** Utkast til felles Telefonireglement – *til sak 102/10*
- Vedl 13** Innhold – kvalitet og driftsøkonomi – *til sak 104/10 - ettersendt*
- Vedl 14** Rom og funksjonsprogram – *til sak 104/10 – ettersendt*
- Vedl 15** Styringsform og samordning – *til sak 104/10 – ettersendt*
- Vedl 16** Budsjettforslag 2011 med noter – *til sak 104/10 – ettersendt*
- Vedl 17** Intensjonsavtale krisesenter – *til sak 104/10*
- Vedl 18** Utkast til saksframlegg i kommunene – *til sak 104/10 – ettersendt*
- Vedl 19** Strategiplan 2010 – 2021 «Mål og tiltaksområder» - *til sak 105/10*

Til stede:

- | | |
|--|--------------------------------|
| – Rune Engehult/Hjartdal | – Jon G Pedersen/Flesberg |
| – Astrid Sommerstad/Kongsberg | – Hans Henrik Thune/Rollag |
| – Rune Løvdøen/Tinn | – Frank Pedersen/Nore og Uvdal |
| – Magnus Mathisen/Notodden | |
| – Jan Erik Innvær/Regional koordinator | |

I tillegg deltok:

- Petter Hoen under sak 097/10
- Bjørn Frode Moen og Heidi Hesselberg Løken under sak 098/10
- Odd J Resser under sak 102/10 og 103/10
- Jens Sveås og Anne Muggerud under sak 104/10



Sak 095/10: Referatsaker

Saksbehandler Jan Erik Innvær

Dokumenter i saken:

- Møtereferat rådmannsutvalget 29.10.10

Opplysninger i saken/Vurderinger:

Referat fra rådmannsutvalgets møte den 29.10.10 er sendt ut til utvalgets medlemmer tidligere – og lagt ut på kongsbergregionen.no.

Regional koordinators forslag til konklusjon:

Referatsaken tas til orientering

Rådmannsutvalgets konklusjon 26.11.10 sak 095/10:

Referatsaken tas til orientering

Sak 096/10: Interkommunalt samarbeid om barnevern

Saksbehandler Jan Erik Innvær

Dokumenter i saken:

- Tidligere behandlinger av saken – sist i rådm utv 29.10.10 sak 086/10
- Telemarkforsknings rapport fra mulighetsstudie «Interkommunalt samarbeid om barnevern i Kongsbergregionen»
- Referat fra møte i barnevernlederforum den 8. november 2010 (**Vedlegg 1**)
- Prosjektskisse (**Vedlegg 2**)

Opplysninger i saken/Vurderinger:

Telemarksforskning presenterte i rådmannsutvalget den 29.10.10 rapport fra gjennomført mulighetsstudie. Av rapporten framgår det at Telemarksforskning i sin vurdering/anbefaling ikke anser 0-alternativet som aktuelt. Altså å videreføre kommunenes organisering av barnevernet som idag synes være lite aktuelt i forhold til å være fremtidsrettet løsning i møte med utfordringene kommunene står i og vil møte. De anbefaler at regionen arbeider videre med å vurdere en helt eller delvis sammenslåing av tjenestene i regionen – fortrinnsvis en full sammenslåing mellom alle kommunene, alternativt 2 barneverntjenestesamarbeid i regionen.

Det vises for vurdering og anbefalinger mv ellers til forelagte/presenterte rapport.

Etter presentasjonen er det forutsatt en drøfting internt i hver kommune av saken frem mot behandling i rådmannsutvalget den 26.11.10. Som del av dette var det også planlagt et møte mellom barnevernlederne den 8 november. Rådmannsutvalget ba om at dette forumets anbefalinger ble lagt fram for rådmannsutvalget i november.



Barnevernlederforumet i Kongsbergregionen drøftet saken i sitt møte den 8 november. Alle de 5 barneverntjenesten i regionen (og derigjennom alle 7 kommunene) var representert i møte. Barnevernlederne er svært tydelig i sin vurdering – og anbefaler å iverksette et forprosjekt for å forberede en full sammenslåing av barneverntjenesten i regionen snarest mulig. De ba sekretariatet utarbeide en grovskisse for slik forprosjekt – og legge dette fram for rådmannsutvalget som et konkret forslag i saken. Sekretariatet har arbeidet med dette. Ved utsendelse av møteinnkalling er skissen til intern høring blant barnevernlederne – og vil ettersendes til medlemmene i rådmannsutvalget snarest mulig.

Slik sekretariatet forstår barnevernslederne, innebærer deres forslag en prosess som startes snarest mulig – med mål om å framlegge et anbefalt forslag til ny organisering innen 01.07.12. Videre at det nødvendige arbeidet med behandling/vedtak og implementering kan foregå 2. halvår 2012 med tanke på et mål om etablering av ny felles barneverntjeneste pr 01.01.13.

Barnevernslederne ser at det kan være utfordringer knyttet til å hente gevinster ut av samarbeidet – og at det finnes noe berettiget skepsis og dertil også behov for lokale tilpasninger. Men etter barnevernforumets syn handler dette primært om hvordan man organiserer seg i forhold til de ulike oppdrag som er gitt – og kan/bør kunne avklares i løpet av forprosjektet. Det vises ellers til referat fra barnevernlederforum som er vedlagt saken.

Skal et slikt prosjekt gjennomføres forutsetter dette bla:

- at det ansettes en prosjektleder i 100% stilling i 2 år.
- dersom gjennomføringsplan skal lykkes bør/må stilling som PL lyses ut umiddelbart – med forbehold om endelig finansiering mv”
- at det ved prosjektstart utarbeides en prosjektplan basert på forelagte skisse i forbindelse med prosjektstart
- at det skapes finansiering for dette samt prosesskostnader og administrasjon mv snarest mulig. Det anbefales at kommunene søker om finansiering av eksterne kostnader gjennom regjeringens satsing på barnevern med søknadsfrist 31.01.11
- at kommunene forutsetter prioritering av tid til deltagelse i prosjektets nødvendige arenaer, arbeidsgrupper, prosjektgrupper osv.

Regional koordinators forslag til konklusjon:

1. Det etableres et forprosjekt i den hensikt å søke utrede og presentere forslag til organisering av en felles barneverntjeneste i Kongsbergregionen
2. Det lyses ut etter prosjektleder med de aktuelle forbehold
3. Det søkes ekstern finansiering av eksterne kostnader i prosjektet
4. Forprosjektet iverksettes ellers i tråd med de beskrivelser og rammer som er presentert skisse til prosjektplan

Behandling i rådmannsutvalget 26.11.10:

Koordinator redegjorde kort.

Tinn kommune er positive – er også politisk drøftet.

Notodden kommune – ønsker å gå videre med forprosjekt. Ønsker videre utredning også skal omfatte flere alternativer jfr mulighetsstudie

Hjartdal kommune – har informert politisk – ønsker at et forprosjekt skal ta høyde for å utrede mer om alternative former for samarbeid



Kongsberg kommune er skeptisk til det foreslåtte mandatet – og videre skritt i saken. Rådmannen begrunnet dette. Mener at mulig målsetting er deltjenester eller annet alternativ enn at alle deltar. Samarbeidsavtaler om andre samarbeidsmåter enn vertskommunesamarbeid er en mulighet.

Rollag og Flesberg – ønsker/trenger mer samarbeid

Nore og Uvdal – ønsker/trenger samarbeid

Det kom også opp mulighet for å faseinndele – der man gjennom ulike skritt nærmer seg økende samhandling undervegs

Det ble uttalt bekymring knyttet til det faktiske innholdet i presentert beslutningspunkt – og kostnaden i foreslått prosjekt.

På bakgrunn av Kongsbergs redegjørelse, ble det drøftet behov for å bruke mer tid på dette beslutningspunktet og utrede mulige flere alternativer

Hjartdal, Notodden og Tinn fremstod som enige om, basert på drøftingen i møtet, og gå videre med å se på en mulig felles barneverntjeneste eller former for samarbeid tilsvarende dette i Øst Telemark.

Rådmannsutvalgets konklusjon 26.11.10 sak 096/10:

- Foreslått skisse til prosjektplan følges ikke opp videre nå
- Hjartdal, Notodden og Tinn utreder videre samarbeid om barneverntjeneste i Øst Telemark
- Kongsberg, Flesberg, Rollag, Nore og Uvdal kommuner vurderer et utvidet samarbeid om barneverntjeneste for disse kommunene
- Rådmannsutvalget i samarbeid med barnevernlederforum tar opp saken til ny vurdering i løpet av første kvartal 2012

Sak 097/10: Innkjøpssamarbeidet

Saksbehandler Jan Erik Innvær/Petter Hoen

Dokumenter i saken:

- Samarbeidsavtale om felles innkjøpsfunksjon
- Notat fra regional innkjøpskoordinator om arbeidsform og aktiviteter (**Vedlegg 3**)

Opplysninger i saken/Vurderinger:

Det er meldt et behov for å gjøre en oppsummering av hvordan det etablerte innkjøpssamarbeidet i Kongsbergregionen fungerer – i forhold til den intensjon man hadde ved etableringen. Sekretariatet legger med dette fram saken for drøfting i rådmannsutvalget. Regional innkjøpskoordinator deltar i møtet og vil redegjøre for saken. Øvrige deler av saksopplysninger er formulert av regional innkjøper Petter Hoen:



Regional innkjøpskoordinator – oppsummering så langt

Stillingen som regional innkjøpskoordinator har nå vært i drift i underkant av 2 år. Det er fra innkjøpskoordinators side behov for en oppsummering av arbeidet og en diskusjon omkring hvordan arbeidet eventuelt skal drives framover sett i lys av erfaringene så langt. Det er berammet et møte med innkjøpskontaktene 22.11.2010 som skal foreta en oppsummering så langt.

Regional innkjøpskoordinator legger fram sin oppsummering av arbeidet så langt og det vil bli supplert med diskusjonene fra møtet med innkjøpskontaktene.

Oppsummering

Kommunene benytter den regionale innkjøpsstillingen i ulik grad avhengig av sin egen kompetanse og ressurser på innkjøpsområdet.

Koordinatorstillingen var i stor grad tiltenkt og ivareta fellesanskaffelser med hovedvekt på regionale rammeavtaler. Her kan det se ut som behovet i de fleste kommuner blir dekket via avtalene til BTV-innkjøp. Andre behov virker ikke som er tilstede basert på informasjon og respons fra innkjøpskontaktene, en mulig forklaring kan også være at den interne kommunikasjonen i kommunene gjør at behov ikke blir avdekket.

Så langt har de fleste konkurranser som er gjennomført av innkjøper vært i regi av regionens sekretariat.

Det er et behov i enkeltkommuner i forhold til rådgiving i enkeltsaker, dette har avtatt noe etter at BTV-innkjøp utvidet med jurist og organiserte egen «helpdesk».

Kompetanseheving og informasjon er et behov i flere av kommunene, det er gitt tilbud om kurs og informasjon i kommunene med variabel respons.

Arbeidet med ehandel er utsatt i påvente av pågående konkurranse omkring økonomi/lønn/personalsystemer.

Det er gjort et grunnlagsarbeid omkring konkurransegjennomføringsverktøy, her er mulighetene for regionale løsninger av system begrenset ved innkjøp, da den enkelte kommune må stå som avtalepart og tegne egen lisens for å bruke verktøyet. Det jobbes videre med å se på løsninger for dette.

Når det gjelder enkeltanskaffelser for enkelt kommuner kan det se ut som det ligger et behov for bistand. Dette har også sammenheng med kommunenes kompetanse og tilgjengelige ressurser. Ved å vri stillingen for mye i den retningen kan man lett få en situasjon der kommunene ikke får opparbeidet erfaring og kompetanse på anskaffelser.

Leverandørutvikling er det arbeidsområdet det har blitt gjort minst på fra regionens side. Det har vært diskutert med næringsutviklingsprosjektet om å se det i sammenheng med en del av oppgavene der. Enkelte av kommunene har arrangert kurs om offentlige anskaffelser for lokale bedrifter. Det er også sendt ut invitasjoner til lokalt næringsliv om deltakelse i de samlingene BTV-innkjøp har arrangert. Ønsker man å tilrettelegge for å få flere konkurransedyktige lokale leverandører er det mulig man må bort fra deltakelse på de store rammeavtalene da det ofte er leveringskapasitet ved siden av kjedepolicy som gjør at de lokale vegrer seg for å levere inn tilbud.

Kommentar til saken fra regional koordinator:

Koordinator mener det er relevant å opplyse rådmannsutvalget at den regionale innkjøpsfunksjonen slik den har vært initiert/har blitt - i mange tilfeller synes å ikke fremstå som ønsket av de lokale innkjøperne i kommunene. Om man ikke skal påstå at realisering av mulige gevinster ved det regionale samarbeidet har vært motarbeidet – mener regional koordinator at manglende forpliktelse fra kommunene til samarbeidsfunksjonens hensikt og utførelse har viktig premiss for innkjøpssamarbeidets muligheter til gevinstrealisering. Det er mange eksempler på at kommunene gjennomfører egenaktivitet som burde vært gjenstand for regional vurdering i fht mulig merverdi gjennom samarbeid. Den regionale innkjøpsfunksjonen har også av og til blitt satt i «skvis» ved at avdelinger/enheter i kommunene går utenom egen innkjøper med «bestilling» til regionalt nivå. I seg selv er ikke dette så farlig – men det kan rokke ved tilliten i «systemene» og kan gi uheldige konsekvenser. Med bakgrunn i bla dette mener regional koordinator at det ved videreføring av regional innkjøpsfunksjon bør arbeides med å tydeliggjøre mandat og etablere sterk forpliktelse og bedre struktur. Eksempelvis mener regional koordinator at systemet som er etablert i forbindelse med Suks'IT bør kunne anvendes i bredere forstand. Som kjent inneholder dette forpliktelse til, og system for, å hele tiden vurdere om merverdi kan utløses gjennom samarbeid – når det presenteres behov lokalt.

Regional koordinators forslag til konklusjon:

Regional koordinator legger fram saken til orientering og drøfting i rådmannsutvalget – uten forslag til konklusjon

Behandling i rådmannsutvalget 26.11.10:

Koordinator og regional innkjøpskoordinator redgjorde i møte.

Det ble bedt om å få tilsendt oversikt over de aktuelle rammeavtaler som er sett på mellom Kongsberg og Notodden.

Rådmannsutvalgets konklusjon 26.11.10 sak 097/10:

Rådmannsutvalget ber om at det arbeides fram et forslag til mulig nytt mandat som også vurderer måter for å skape bedre forpliktelse og bedre struktur i samarbeidet.

Saken legges fram i rådmannsutvalget for ny vurdering deretter

Sak 098/10: Internasjonalt forum

Saksbehandler Jan Erik Innvær

Dokumenter i saken:

- Ingen



Opplysninger i saken/Vurderinger:

Det er tidligere avtalt et møte mellom regionens internasjonale forum og rådmannsutvalget. I møtet avsettes det inntil 30 minutter til presentasjon og samtale mellom representanter fra forumet og utvalget

Regional koordinators forslag til konklusjon:

Rådmannsutvalget tar saken til orientering

Behandling i rådmannsutvalget 26.11.10:

Bjørn Frode Moen og Heidi Hesselberg Løken orienterte

Rådmannsutvalgets konklusjon 26.11.10 sak 098/10:

Rådmannsutvalget tar saken til orientering

Sak 099/10: Samarbeid om tilsyn i hht plan og bygningslov

Saksbehandler Jan Erik Innvær

Dokumenter i saken:

- Rådmannsutvalget 290906 sak 91/06 (**Vedlegg 4**)
- Rådmannsutvalget 271006 sak 110/06 (**Vedlegg 5**)
- Notat fra rådmann Inge Stangeland (**Vedlegg 6**)
- Rådmannsutvalget 260107 sak 16/07 (**Vedlegg 7**)
- Midt-Telemarkrådet sak 004/07 (**Vedlegg 8**)
- Faggruppe-møter bla sist den 10 februar 2009 på Lampeland

Opplysninger i saken/Vurderinger:

Saken settes på dagsorden som følge av innspill i møtet den 29.10.10.

Rådmannsutvalget ønsker slik sekretariatet forstår det å se nærmere på mulighetene for samarbeid knyttet til kommunenes tilsynsoppdrag i tilknytning til plan og bygningslov.

Saken har tidligere vært tema i regional sammenheng. Første gang den ble drøftet i rådmannsutvalget var 29.09.06. Dette var på bakgrunn av «foreløpig innspill for sondering av interesse» fra Midt-Telemark rådet. Den gang var det tatt opp usikkerhet knyttet til hva varslet ny lov ville kunne gi av endringer i forhold til omfang og innhold i det kommunale ansvaret for tilsyn i denne sammenheng. Selv om rådmennene var enige om muligheter for gevinster gjennom samarbeid om dette ble daværende rådmann i Nore og Uvdal bedt om å undersøke



nærmere om det lå an til bevegelser mellom lokale og sentrale roller i fht tilsynsansvar. I sitt møte den 27.10.06 behandlet utvalget saken på nytt. I mellomtiden hadde rådmannen i Nore og Uvdal sendt ut et notat i saken om tema. Konklusjonen ble derfor i sak 110/06 at sekretariatet skulle kontakte Midt-Telemark rådet – og at dersom det ikke fremkom andre/nye opplysninger skulle saken/initiativet ikke bringes videre. Saken ble etter denne kontakten stillet i bero av sekretariatet.

Saken ble imidlertid på nytt aktualisert i 2007 – ettersom det da forelå en konkret behandling av sak i Midt-Telemarkrådet der også tilbakemeldingen fra rådmennene i Kongsbergregionen v/rådmannen i Nore og Uvdal var tatt med. Det medførte ny behandling i utvalget den 26. januar (sak 016/07). Utvalget valgte imidlertid ikke å forfølge saken annet enn å avvente evt direkte henvendelse.

I etterkant av dette ble det arrangert møter mellom fagfolk i kommunene – der tema ble drøftet. Uten at det kom frem enighet om å forfølge saken videre.

Senhøst 08 ble det på nytt tatt initiativ – da med utgangspunkt i spørsmål knyttet til å lage et nettverk for medarbeidere som arbeider med saksbehandling/ansvar knyttet til plan og bygningslov. Nettverket ble initiert i desember 2008 med første møte – og hadde nytt møte/seminar i februar 2009. I dette siste møtet ble saken om tilsyn på nytt tatt opp ved at nettverket inviterte tilsynskontoret i Asker/Bærum til møtet. Det har ikke vært aktivitet i nettverket siden – men det er uttalt ønske om nytt initiativ.

I ettertid har ny lov blitt implementert – og de nevnte ansatte i kommunene har av fylkesmenn og andre vært invitert til flere arenaer med tilknytning til ny lov mv.

Sekretariatet har ikke faglige forutsetninger for å utlede den nye lovens betydning i sammenhengen – og forutsetter at det tas i forbindelse med evt videre oppfølging i saken.

Men sekretariatets vurdering av hvorfor man ikke har fulgt opp saken i de sammenhenger tema har vært belyst, er bla:

- Ny plan og bygningslov
- Utfordring i forhold til kommunenes ulike organisering / kompetanse i fht tilsyn
- Ulik tilnærming til behov og ressurs: Mens den største kommunen synes ha gitt uttrykk for å håndtere tilsyn tilfredstillende, har små kommuner enten gitt uttrykk for mangler i tilsynsoppdragets utførelse eller at de har styrket funksjonen selv i perioden.
- Ulike perspektiv: Behovet for saksbehandler å selv «være i marken» (inspeksjonstilsyn/interesser) på den ene siden - er satt opp mot særlig kompetansebehov knyttet til revisor-/dokumenttilsyn på den andre siden.
- Det har hele tiden fremstått et potensiale for, og behov for, gjennomgående økt tilsynsaktivitet på alle former for tilsyn. Men det oppleves være lite grunnlag for etablering av felles tilsyn som sådan – fordi dette har vært antatt føre til merkostnader for kommunene. Fordi det har syntes lite trolig at muligheten til å frigjøre nødvendig ressurs i den enkelte kommune har vært tilstede.
- Flere forhold

Det har også kommet innspill på å vurdere om etablering av felles tilsynsfunksjoner i regionen kan omfatte flere forhold; som feks knyttet til forurensningslov ea. Også på disse områdene er kommunene ulikt organisert – jfr feks miljøhygienisk avdeling på Notodden som er et interkommunalt etablert samarbeid.

Dersom saken skal følges opp videre vil sekretariatet anbefale rådmannsutvalget vurdere å etablere en form for kompetent utredning som både kan dokumentere kommunenes ansvar/oppgaver, oppfølging/oppgaveløsning og organisering – og vurdere merverdi ved evt mulige nye samarbeidsløsninger. Sekretariatet forutsetter i grunn at slik prosess må



gjennomføres ved bruk av ekstern bistand.

Regional koordinators forslag til konklusjon:

Saken legges fram for drøfting i rådmannsutvalget uten forslag til konklusjon

Behandling i rådmannsutvalget 26.11.10:

Rådmannsutvalget drøftet saken

Rådmannsutvalgets konklusjon 26.11.10 sak 099/10:

Det tas initiativ til å lage en arena for rådmenn og medarbeidere med ansvar på området. Sekretariatet kontakter BE og FM for et samarbeid om gjennomføringen av slikt møte .

Møtet legges i tilknytning til et kommende rådmannsutvalgsmøte – fortrinnsvis i løpet av første kvartal 2011.

Sak 100/10: Møteplan 2011

Saksbehandler Jan Erik Innvær

Dokumenter i saken:

- Forslag til møteplan for 2011 (*Vedlegg 9*)

Opplysninger i saken/Vurderinger:

Regionrådet skal vedta en møteplan for 2011. Sekretariatet fremmer med dette forslag.

Rådmennene har i møte i oktober fastsatt sine møter. Disse er lagt inn. I forrige møte i regionrådet ble de to første møtedatoene for rådet fastsatt. Når saken fremmes nå ber sekretariatet om at møtene i rådet fastsettes for hele 2011. Videre at rådet drøfter og fastsetter mulig tidspunkt for representantskaps-konferanse i 2011.

Regional koordinators forslag til konklusjon:

Møteplan for 2011 vedtas

Behandling i rådmannsutvalget 26.11.10:

Koordinator redgjorde kort

Det ble foreslått å endre møtedato for regionråd i november – og at møtet i desember utgår.

Det ble fremmet forslag om å ikke avholde representantskap i 2011 – men heller tidlig i 2012



Rådmannsutvalgets konklusjon 26.11.10 sak 100/10:

Sekretariatet ser på mulighetene for endringer i foreslått møteplan på bakgrunn av de innspill som kom fram i møtet – og fremmer saken for regionrådet til behandling

Sak 101/10: Konkurransen om felles IKT driftspartner for kommunene i Kongsbergregionen – tildeling av oppdrag

Saksbehandler Halvor Rostad

Dokumenter i saken:

- Konkurransesgrunnlag m/vedlegg
- Kunngjøring av konkurranse
- Forespørsler om deltagelse i konkurranse
- Endelig kravspesifikasjon m/vedlegg
- Tilbud
- Innstilling på tildeling av oppdrag (**Vedlegg 10**)
- Anskaffelsesprotokoll

Opplysninger i saken/Vurderinger:

Prosjekt IKT Drift har hatt som mål å gradvis samordne driften av IKT i Kongsbergregionens kommuner. Hensikten har vært å gjøre seg organisatoriske og driftsmessige erfaringer i forhold til hvordan IKT-driften kan samles permanent ved prosjektperiodens slutt.

Erfaringene fra første del av prosjektperioden viser at det er krevende å samle ressurser fra kommunene for å organisere en felles driftsløsning internt. Flere kommuner løser mye av driftsoppgavene gjennom eksterne driftspartnere og har således begrenset med kapasitet å bidra med inn i en fellesløsning.

For å komme videre i prosessen, ble det høsten 2009 besluttet å lyse ut en konkurranse med sikte på å inngå en avtale med en felles ekstern driftspartner. Formålet med dette er blant annet følgende:

- Være et avgjørende bidrag for å nå prosjektets mål om en gradvis samordning av IKT-driften i medlemskommunene.
- Oppnå gunstigere avtaler om kjøp av eksterne driftstjenester, bl.a. gjennom økt volum av tjenester. Avtalen forutsettes å omfatte ordinære driftstjenester, samt kjøp av konsulentbistand.
- Få gjennomført en konsolidering, standardisering og dokumentasjon av den samlede infrastrukturen, og realisere gevinster knyttet til dette.
- Få tilført økt kompetanse og kapasitet i omleggingsfasen.
- Få en god utviklingspartner, som kan bidra til å utvikle morgendagens IKT-løsninger for regionen.
- Bidra til kompetanseutvikling blant regionens IKT-ansatte.



Etter å ha gjennomført kartlegging og utarbeiding av konkurransegrunnlag, ble det 25.2.2010 kunngjort en konkurranse, som er gjennomført som en konkurransepreget dialog. 6 av 7 interesserte tilbydere ble prekvalifisert for deltakelse i konkurransens dialogfase. 4 av disse gikk videre til annen dialogrunde, som ble avsluttet primo september 2010, og alle fire leverte tilbud innen fristen 22.10.2010.

Prosjektgruppa for "IKT Drift" og medlemmene i SUKSIT har deltatt i evalueringen av tilbudene med utgangspunkt i angitte tildelingskriterier. Tilbudsevalueringen er kvalitetssikret med bistand fra Teleplan. Det anbefales å velge den leverandør som økonomisk sett har det mest fordelaktige tilbudet, basert på en totalvurdering i forhold til tildelingskriteriene.

Etter beslutningen om tildeling, gjennomføres det kontraktsforhandlinger med valgt leverandør. Det tas sikte på å legge til rette for kontraktsundertegning tidlig i januar 2011. Det tas forbehold om at tildelingen kan tas opp til ny vurdering, dersom en ikke lykkes med k ontraktsforhandlingene som forutsatt.

Kommunenes representanter har ønsket litt ekstra tid til drøfting av innstillingen internt i egen organisasjon. Innstillingen ettersendes fredag 19. november. Detaljene i innstillingen er unntatt offentlighet.

Regional koordinators forslag til konklusjon:

- Oppdrag i konkurransen om felles IKT driftspartner for kommunene i konkurransen tildeles i henhold til innstillingen fra prosjektet.
- Det innledes kontraktsforhandlinger med valgt leverandør med sikte på å undertegne kontrakt tidlig i januar 2011. Det tas forbehold om at tildelingen kan tas opp til ny vurdering, dersom en ikke lykkes med kontraktsforhandlingene som forutsatt.

Behandling i rådmannsutvalget 26.11.10:

Rådmannsutvalget ble orientert om prosess - og bakgrunnen for endelig innstilling:

Konkurransen "Felles IKT driftspartner for kommunene i Kongsbergregionen" ble kunngjort 25.2.2010 og er gjennomført som en konkurransepreget dialog. 6 av 7 tilbydere ble prekvalifisert for deltakelse i konkurransen og 4 av disse ble på grunnlag av dialogen invitert til å levere tilbud med frist 22.10.2010.

Representanter for kommunene i Kongsbergregionens prosjektgruppe IKT Drift samt SUKSIT, har deltatt i vurderingen av tilbudene med utgangspunkt i endelig kravspesifikasjon og konkurransegrunnlagets tildelingskriterier. Som støtte for kvalitetssikringen av tilbudsevalueringen, har det vært innhentet bistand fra Teleplan Consulting AS. Det er forutsatt at det velges den leverandør som økonomisk sett har det mest fordelaktige tilbudet, basert på en totalvurdering i forhold til angitte tildelingskriterier. Dette er grunnlaget for innstilling på tildeling av oppdraget i konkurransen:

Rådmannsutvalgets konklusjon 26.11.10 sak 101/10:

- Oppdraget som felles IKT-driftspartner for kommunene i Kongsbergregionen tildeles Itum AS for en initiell avtaleperiode på 3 år. Forlengelse av avtaleperioden kan skje iht. bestemmelsene i konkurransegrunnlaget.
- Det skal gjennomføres kontraktsforhandlinger i etterkant av tildelingen, noe som betyr at konklusjonene om nødvendig kan etterprøves på nytt, i perioden fram mot planlagt kontraktsundertegning i januar 2010.

Avgjørelsen begrunnes slik:

- Itum AS tilbyr et driftsopplegg som tilfredsstillende alle krav i oppdragsgivers spesifikasjoner og tilbyr den kompetanse som etterspørres. Tilgjengelig kompetanse er dokumentert gjennom CV'er og oversikt over sertifiseringer. På enkelte avgrensede områder benyttes det spesialkompetanse fra underleverandør som støtte i leveransen. For disse tildelingskriteriene er det ikke avgjørende forskjeller mellom leverandørene.
- Det er nokså betydelige prisforskjeller i tilbudene. Itum er den leverandør som tilbyr lavest prisnivå totalt sett og som bidrar til at oppdragsgiver får en gevinst i form av lavere driftskostnader sammenliknet med dagens nivå.
- Itum har presentert et bilde av en framtidig utvikling av regionens samlede IKT-løsninger som passer godt inn i den tankegang som kommunene selv sitter med i denne forbindelse.

Sak 102/10: Regionalt telefonisamarbeid : Strategi og reglement

Saksbehandler Jan Erik Innvær / Odd J Resser

Dokumenter i saken:

- Tidligere prosjektdokument
- Rådmannsutvalget 24.09.10 sak 070/10
- Rådmannsutvalget 29.10.10 sak 093/10
- Utkast til felles Telefonistrategi (**Vedlegg 11**)
- Utkast til felles Telefonireglement (**Vedlegg 12**)

Opplysninger i saken/Vurderinger:

Saken ble behandlet i rådmannsutvalget 24.09.10 og 29.10.10. Til møtet 29.10.10 var ikke rådmennenes konklusjoner fra 24.09.10 innarbeidet i tilstrekkelig grad. Det ble i møtet også stilt spørsmål som ikke utvalget i dette oktobermøtet hadde tilgjengelig tid og oversikt til å få behandlet skikkelig. Saken ble derfor utsatt. Når sekretariatet nå legger fram saken på nytt – forutsetter vi at rådmennene har bedre mulighet til å drøfte saken – og ikke minst videre oppfølging av den. Prosjektleder Resser vil være til stede i møtet.

Strategi og reglement er nå oppdatert slik som forutsatt. Formuleringene/endingene er:

- Strategi pkt 4.1.2:
Kommunene skal innen utløpet av 2012 inngå felles avtaler med leverandører om tjenester og utstyr der dette er hensiktsmessig.
- Strategi pkt 4.2.2:
Kommunens mobiltelefoniløsninger skal fortløpende videreutvikles og standardiseres. Kommunene skal innen utløpet av 2012 inngå felles avtaler med leverandører av tjenester og utstyr. I den grad det er hensiktsmessig for brukerstøtte, sikkerhet, service og forutsigbarhet skal modeller og utstyr standardiseres.
- Strategi pkt 4.4.1:
Kongsberg «står utenfor» felles drift. Dette er ivarettatt med å ta inn formuleringen «for de kommunene som inngår i driftssamarbeidet».



- Reglement pkt 2:
I reglementet er det i pkt 2 gjort følgende endringer: Dekning av abonnementsutgifter til telefon og/eller fastlinje hjemme hos ansatte i kommunene kan innvilges «helt eller delvis». Med denne formuleringen gis kommunene mulighet til å ha alle avskygninger av ordninger.
- Reglement pkt 3:
For å imøtekomme kommunenes forskjellige tilnærming til privat bruk av mobiltelefon har faggruppa lagt inn en tredje variant, fri bruk inntil en gitt maksimumsgrense i utkast til reglement.

Gjennom arbeidet fremkommer det ulike ståsteder i de forskjellige kommunene i forhold til ønsket om felles strategi og reglement. Det er da viktig å understreke faggruppas og prosjektets utgangspunkt for arbeidet med strategi og reglement::

I forstudiets forslag til forprosjekt er det i pkt 8.1.2 skrevet følgende om dette:
«Utvikle en felles regional telefonistrategi med tilhørende telefonireglement. Vil bygge på erfaringene med dette fra andre kommuner og kommuneregioner»

- En felles strategi er grunnlaget for arbeidet med «Trio». Men også grunnlaget for å arbeide videre mot regional merverdi og økt samarbeid innen telefoniområdet generelt for at kommunene skal kunne realisere slik merverdi lokalt. En vedtatt strategi understreker også samarbeidets oppdrag/ambisjon i forhold til andre konkrete felles aktiviteter og feks søknad om tilskudd/støtte
- På det tidspunkt kommunene sammen fastsatte ønske om felles telefonireglement hadde ingen av kommunene selv slike reglement med aktuell «gyldighet».

Hensikten med mer målrettet og samordnet utvikling innenfor fagområdet telefoni, er å søke øke forutsetninger for høy grad av gevinstrealisering. Altså oppnå enklere og billigere drift og oppfølging knyttet til kommunenes samlede telefonisystemer. I mandatet ønsket rådmennene å få etablert et gjennomarbeidet grunnlag for forslag til handlingsplan og budsjett for telefonsamarbeidet i 2011.

Nye momenter – til orientering:

- I etterkant av at prosjektet og dets mandat ble initiert / vedtatt iverksatt - har iallefall en av kommunene selv utviklet og vedtatt telefonireglement som er gjort gjeldende for egen kommune.
- Kommunene har hatt alle avskygninger av telefoniordninger. Mobiltelefoner blir nå i stadig større grad et konkret arbeidsredskap. Mobiltelefoner kan med dagens teknologi lett integreres i telefonistøtteløsninger, slik at godt fungerende telefoniløsninger fungerer uavhengig av fast eller mobil plattform. Det er derfor i økende grad naturlig at kommunene både står som eiere av disse, og drifter dem med nødvendig programvare og sikkerhetsregimer (også kalt "flåtestyring").
- Ved årsskiftet skjer en endring i prissetting av mobiltelefoner og tjenester. Rabatterte telefoner med bindinger oppheves, og abonnementene blir vesentlig billigere. Det skal da være mulig å få bedre kontroll med mobilkostnader.



Vurderinger - Til drøfting/Koordinatorers kommentarer:

1. STRATEGI:

Sekretariatet ber rådmannutvalget drøfte saken og fastsette den videre oppfølgingen. Slik koordinator forstår saken er det noen forhold som må søkes etablert felles forståelse og enighet om – litt enkelt sagt handler det om «hvorfor» og «hvordan»:

- Hvorfor felles telefonstrategi?
- Utkast til felles strategi
- Implementere felles strategi

Gjennom mandat og vedtak anser PA/koordinator og prosjektledelsen at det er avdekket og dokumentert et behov og/eller ønske (les: oppdrag) om å etablere felles strategi. Det er da utarbeidet et utkast til felles strategi. Man må da søke enes om/kvalitetssikre innholdet og utforming av denne strategien slik at den tjener formålet. Dernest fastsette hvordan dette kan/bør implementeres.

- rådmannsutvalget må drøfte om innhold og utforming av felles strategi slik det foreligger er hensiktsmessig i forhold til formål. Og ta initiativ til nødvendige endringer dersom det er behov for det
- rådmannsutvalget må drøfte hvordan en felles strategi skal implementeres. Skal denne implementeres som gjeldende strategi for den enkelte kommune – må rådmennene angi hvilken saksbehandling/prosess som er nødvendig. Hvem skal dette evt drøftes med, hvem har endelig vedtaksmyndighet mv

Sekretariatet og prosjektet foreslår at foreliggende/presenterte utkast til strategi godkjennes som grunnlag for drøfting evt behandling i kommunene nå. Videre at det enes om tidspunkt for når slik prosess kan være gjennomført slik at rådmannsutvalget etter dette kan stadfeste strategien som gjeldende grunnlag for sekretariatets/prosjektledelsens videre arbeid.

2. REGLEMENT:

Sekretariatet ber rådmannutvalget drøfte saken og fastsette den videre oppfølgingen. Slik koordinator forstår saken er det noen forhold som må søkes etablert felles forståelse og enighet om – litt enkelt sagt handler det om «hvorfor» og «hvordan»:

- Hvorfor felles telefonreglement?
- Utkast til felles reglement
- Implementere felles reglement

Gjennom mandat og vedtak mv anser PA/koordinator og prosjektledelsen at det er avdekket og dokumentert et behov og/eller ønske (les: oppdrag) om å etablere felles reglement. Det er da utarbeidet et utkast til felles reglement. Man må da søke enes om/kvalitetsikre innholdet og utforming av dette slik at det tjener formålet. Dernest fastsette hvordan dette kan/bør implementeres.

- rådmannsutvalget må drøfte om innhold og utforming av felles reglement slik det foreligger er hensiktsmessig i forhold til formål. Og ta initiativ til nødvendige endringer dersom det er behov for det
- rådmannsutvalget må drøfte hvordan et felles reglement skal implementeres. Skal denne implementeres som gjeldende reglement for den enkelte kommune – må rådmennene angi hvilken saksbehandling/prosess som er nødvendig. Hvem skal dette evt drøftes med, hvem har endelig vedtaksmyndighet mv

Sekretariatet og prosjektet foreslår at foreliggende/presenterte utkast til reglement godkjennes som grunnlag for drøfting evt behandling i kommunene nå. Videre at det enes om tidspunkt for når slik prosess kan være gjennomført slik at rådmannsutvalget etter dette kan stadfeste reglementet som gjeldende grunnlag for sekretariatets/prosjektledelsens videre arbeid.



Regional koordinators forslag til konklusjon:

Rådmannsutvalget drøfter saken og fastsetter videre oppfølging

Behandling i rådmannsutvalget 26.11.10:

Koordinator og prosjektleder redegjorde kort

Notodden kommune beholder sitt nåværende reglement – og tar ikke denne delen av saken videre

Rådmannsutvalgets konklusjon 26.11.10 sak 102/10:

Foreliggende/presenterte utkast til strategi godkjennes som grunnlag for drøfting i kommunene

Foreliggende/presenterte utkast til reglement godkjennes som grunnlag for drøfting i kommunene

Slik drøftingsprosess søkes gjennomført innen 01.01.11

Innspill fra kommunenes drøfting meldes tilbake til sekretariatet og derigjennom prosjektledelsen. Prosjektet/faggruppe vil deretter fremme ny sak/forslag til rådmannsutvalget mht videre oppfølging og evt behandling i den enkelte kommune.

Sak 103/10: Regionalt telefonisamarbeid : Status i prosjektet

Saksbehandler Jan Erik Innvær / Odd J Resser

Dokumenter i saken:

- Prosjektplan
- Annen prosjektdokumentasjon

Opplysninger i saken/Vurderinger:

I tillegg til aktivitet i forhold til å arbeide med strategi og reglement – foregår flere ting i prosjektet. Med denne saken ønsker sekretariatet / prosjektledelsen kort orientere om status i forhold til noen av disse. Prosjektleder deltar i møtet under behandlingen av saken

«Trio»

Konkurransgrunnlag for regional Trio-løsning ble publisert på Doffin 20.10.10 med tilbudsfrist 17.11.10.

Viktige datoer:

- 08.12.10 og 09.12.10: Forhandlingsmøter (2-3)
- 14.12.10: Forhandlingsmøter – 2. runde om nødvendig
- 16.12.10: Oppsummeringsmøte – leveranse og totalt kostnadsbilde



- 20.12.10: Anbefaling om valg av leverandør
- 07.01.11: Rådmannsutvalget

Søknad til Telenorfondet ble behandlet i Fondsstyret 20.10.10. Styret holdt ekstraordinært møte for å kunne gi tidlig svar på søknaden. Det er gitt tilsagn om kr 164 000 av søknadsbeløpet på kr 478 000. Tilsagnet vurderes som lavt, og faggruppa arbeider med ny henvendelse til fondet.

Multiadressenett

Regional avtale?

Faggruppa har sett litt på prisstruktur og eventuelle innsparinger ved en felles avtale.

Det lønner seg med felles avtale, da alle telefonene tilknyttet sentralene skal inn i løsningen. Gevinst kr 80 000 årlig.

Som del av Trio-leveransen, eller direkte mot Telenor?

Vi hadde satt vår frist på multiadressenettet til 15/11.

Vi venter med å inngå avtale til vi har sett hvordan dette håndteres i Trio-tilbudene.

Regional proffnett-avtale

Notodden og Tinn må da gå over fra Proffnett mobil til Proffnett felles.

Abonnementsprisen øker fra kr 11 pr tlf pr mnd til kr 13,20 pr tlf pr mnd.

På spørsmål om dette vil lønne seg sier Aune i Telenor: «De må ha et ekstremt unormalt trafikk mønster om dette ikke skal lønne seg»

Kongsberg og Flesberg vil ikke oppleve noen endringer, der er Proffnett felles inne allerede. Rollag og Nore- og Uvdal vil ikke få noen effekt av en proffnett-løsning før kommunene selv står som eiere av telefonene. Arbeidet med eierskifte pågår.

Som del av Trio-leveransen, eller direkte mot Telenor?

Tilbyderne spør om vi vil at Trio-løsning og -leverandør skal håndtere Proffnett for oss.

Da får de provisjon fra Telenor for å gjøre det, og i alle fall to tilbydere bruker dette som delfinansiering av TRIO-løsningen.

Vi har bedt om opsjon på dette ifm anskaffelsen.

Vi venter med å inngå avtale til vi har sett hvordan dette håndteres i Trio-tilbudene.

Regional telefonikoordinator

Det er argumentert for en regional telefonikoordinator i sak 070/19.

Arbeidet med regional Trio-løsning har pågått siden vedtaket 24.09.10. Uten dedikert ressurs til det regionale arbeidet ville denne prosessen tatt vesentlig lengre tid.

Dette støtter og underbygger ytterligere de tidligere anbefalingene.

Faggruppa vil jobbe mer med innhold i stillingen før den fremmes til behandling i rådmannsutvalget.



Regional koordinators forslag til konklusjon:

Rådmannsutvalget tar saken til orientering

Behandling i rådmannsutvalget 26.11.10:

Koordinator/prosjektleder redgjorde kort

Rådmannsutvalgets konklusjon 26.11.10 sak 103/10:

Rådmannsutvalget tar saken til orientering

**Sak 104/10: Kommunesamarbeid om krisesenter –
utredningsprosjekt 2010**

Saksbehandler Jan Erik Innvær

Dokumenter i saken:

- Tidligere behandlinger i Rådmannsutvalget bla 28.05.10 sak 055/10
- Rådmannsutvalget 24.09.10 sak 069/10
- Aktivitets- og tempoplan
- Foreløpige modellberegninger knyttet til økonomi
- Tre utredningsrapporter
 - Innhold – kvalitet og driftsøkonomi (**Vedlegg 13**)
 - Rom og funksjonsprogram (**Vedlegg 14**)
 - Styringsform og samordning (**Vedlegg 15**)
- Budsjettforslag 2011 med noter (**Vedlegg 16**)
- Intensjonsavtale krisesenter (**Vedlegg 17**)
- Utkast til saksframlegg i kommunene (**Vedlegg 18**)

Opplysninger i saken/Vurderinger:

Sekretariatet er av Kongsberg kommune v/prosjektledelsen bedt om å sette saken på rådmannsutvalgets agenda. Det er gjort oppdateringer/justeringer i vedlagte utredningsrapporter mv. I forhold til de dokument som tidligere er presentert/delt ut i utvalget.

Det er utarbeidet utkast til saksframlegg. Hensikten med saken er fra prosjektledelsen søke avklare/drøfte om saken og dens dokumenter er tilfredstillende grunnlag for behandling i kommunene. Dernest ønsker prosjektledelsen gjerne også få tilbakemeldinger på rådmennenes innstilling / vurdering av saken.

På tidspunkt for utsendelse av sakliste/innkalling var ikke endelig kvalitetsikring av sak/dokument ferdig. Disse må derfor ettersendes.

Regional koordinators forslag til konklusjon:

Rådmannsutvalget tar saken til orientering

Saken følges videre opp med behandling i den enkelte aktuelle samarbeidskommune



Behandling i rådmannsutvalget 26.11.10:

Prosjektleder Anne Muggerud innledet og redegjorde kort for saken

Møtedeltagerne drøftet saken

Tema som var drøftet var:

- vurdere prosjektets omfang på nytt
- økonomi – herunder statlig underfinansiering og kommunenes finansielle realitet
- mulig behov for strukturvurderinger

Rådmannsutvalgets konklusjon 26.11.10 sak 104/10:

1. Rådmennene fremmer forslag for rådmannsutvalget i Buskerud om krisesenter som aktuelt tema
2. Utredningsprosjektet bes vurdere omfang/størrelse på prosjektet på nytt i forhold til evt mulige andre økonomiske forutsetninger. Vurderingene bes forelagt rådmennene i de aktuelle kommuner innen utgangen januar 2011

Sak 105/10: Strategiplan 2010-2021: Mål og tiltaksområder

Saksbehandler Jan Erik Innvær

Dokumenter i saken:

- Overordnet styrings og strategidokument
- Behandlinger på bla regionrådets samling 5 august – og representantskapet 13 september
- Strategiplan 2010 – 2021 «Mål og tiltaksområder» (**Vedlegg 19**)

Opplysninger i saken/Vurderinger:

Sekretariatet fremmer med dette utkast til Strategiplan 2010 – 2021 «mål og tiltaksområder for Kongsbergregionsamarbeidet» til behandling i Regionråd.

Dokumentet som foreligger er kommet til gjennom en prosess i 2010. Sekretariatet har hatt ansvar for prosess og dokumentasjon. Gruppen «samordnet næringsapparat» har fungert som arbeidsgruppe i utarbeidelsen – og det har vært lagt til rette for involvering og innspill på flere arenaer. Blant annet under regionrådets Blues-samling og årets representantskap.

Dokumentet representerer oppfølging av kommunenes vedtak / godkjenning av det overordnede styringsdokumentet for regionsamarbeidet. Av dette lå det som forutsetning at det skulle utarbeides plan for strategier knyttet til de enkelte innsatsområdene.

Mens det overordnede styrings og strategidokumentet er vedtatt av de enkelte kommunestyre – anses forelagte strategiplan være innenfor regionrådets eget kompetanseområde mht endelig vedtak. Dette har vært presentert som forutsetning under hele prosessen.

Fom 2011 skal det utarbeidet tiltaks-/handlingsplan for hvert år.



Regional koordinators forslag til konklusjon:

Strategiplanen «Mål og tiltaksområder for Kongsbergregionsamarbeidet 2010 – 2021» vedtas

Behandling i rådmannsutvalget 26.11.10:

Koordinator redgjorde kort

Rådmannsutvalgets konklusjon 26.11.10 sak 105/10:

Strategiplanen «Mål og tiltaksområder for Kongsbergregionsamarbeidet 2010 – 2021» vedtas

Sak 106/10: Eventuelt

Saksbehandler Jan Erik Innvær

Det ble ikke fremmet saker under eventuelt