



Prosjekt Innkjøpssamarbeid

Notat

Til: Rådmannsutvalgets møte 26. okt. 2007

Forslag til organisering av framtidig innkjøpssamarbeid i Kongsbergregionen

Prosjektet er vedtatt av rådmannsutvalget med formål å utrede utviklingen av en interkommunal innkjøpsordning som i størst mulig grad tjener alle kommunenes interesser. Et innspill til organisering av det framtidige innkjøpssamarbeid ble drøftet i rådmannsutvalgets møte den 28. sept., sak 072/07 og konkludert som følger:

*Rådmannsutvalget gir prinsipiell tilslutning til det fra prosjektets forelagte retning.
Rådmannsutvalget ønsker en betraktning knyttet til risiko/gevinstrealisering i prosjektet.
Finansiering/kostnadsfordeling behandles senere.*

Det legges med dette fram ny sak med en utvidet risikovurdering og forventet gevinstrealisering ved å gjennomføre prosjektet som skissert.

Arbeidsgruppen har med grunnlag i kartlagt innkjøpskompetanse og behov konkludert med at regionkommunene er sårbare på grunn av manglende/liten innkjøpskompetanse. Det er ulik ressursbruk i kommunene til innkjøpsfunksjonen, ofte kombinert med andre arbeidsoppgaver. Arbeidsgruppa legger med dette fram forslag til organisering av innkjøpsarbeid i regionen til en prinsipiell avgjørelse. Innstillingen er enstemmig.

1. Det opprettes en 100 % stilling som regional innkjøpskoordinator/innkjøpssjef, lokalisert i Kongsberg. Kostnader, anslått til kr. 700.000 per år inkl. overheadkostnader, fordeles etter en omforent nøkkel. Ulike fordelingsnøkler se vedlegg.
2. I tillegg er det nødvendig at kommunene avsetter en lokal ressurs til innkjøpsarbeid, som for eksempel lokale oppgaver som ikke ligger på regionalt nivå.

Oppgavefordeling mellom regionalt og lokalt nivå	
Oppgaver som fortrinnsvis kan ligge på regionalt nivå	Oppgaver som må ligge lokalt i hver kommune
Utvikling og daglig drift av den interkommunale innkjøpsordningen. Søker fortløpende råd hos innkjøpskontaktene i de deltakende kommunene med sikte på å utvikle og drive en innkjøpsordning som i størst mulig grad tjener alle kommunenes interesser	En medarbeider som ivaretar interessene til alle kommunale virksomheter ved inngåelse av nye rammeavtaler. Nødvendig å avsette en lokal ressurs

Administrasjon av felles avtaleportefølje i BTV. Samarbeide og delta i innkjøpssamarbeidet i BTV på vegne av Kongsbergregionen. Samordne kontakt med BTV - En henvendelse istedenfor syv	Én dedikert person med kompetanse på innkjøp som kan kontaktes av seksjonene og som har oversikt over rammeavtaler.
Initiere og bidra til utvikling av nye rammeavtaler regionalt, for eksempel reiseavtaler	Veiledning og informasjon til lokale innkjøpere, ev. med bistand fra regional innkjøpsleder, BTV eller andre. Sørg for at etats-/seksjons-/avdelingsledere får tilstrekkelig informasjon om EØS-avtalen og lov om off. anskaffelser til at de kan ta ansvaret for praktiseringen av denne ute i de enkelte virksomheter
Koordinere anbuds-behov for kommunene	
Inngå felles forhandlinger	Opplæring av mellomledere / nytilsatte. Gi råd om innkjøp til øvrige i hele kommunen
Samarbeide med andre konstellasjoner, for eksempel KS og andre	Kvalitetssikring ved å ta i bruk ekstern kompetanse om nødvendig
Kompetanseheving på regionalt og lokalt nivå	Veiledning i lokale oppgaver/prosjekt og utlysninger som ikke ligger på regionalt nivå
Arbeide for kompetanseheving innen innkjøp i kommunene. Arrangere kurs og samlinger i regionen	Kontakt med regional koordinator, BTV og eventuelt andre samarbeidsfora
Kvalitetssikring og veiledning	
Utarbeide felles nettside med oversikt over bl.a. rammeavtaler, planlagte innkjøp med mer	
Arbeide med leverandørutvikling, slik at lokale leverandører deltar i innkjøpsarbeid i Kongsbergregionen	
Oversikt over nødvendig kompetanse, for eks. Konsulenter, jurister i regionen	
Holde tak i e-handel	

3. BTV-samarbeid er ikke et alternativ til regionsamarbeid, men et nødvendig supplement
4. Det er et uttrykt ønske om å få rettigheter for e-handel
5. Fairtrade bør være et mål der det er mulig.

Innkjøp er en viktig funksjon for kommunene der økonomisk gevinst kan hentes ved kvalitativt godt arbeid, mens negativ omtale, ev. bøter og høyere priser kan bli resultatet ved ikke å innfri formelle krav som stilles til innkjøpsarbeid.

Risikobetraktninger ved ikke å gjennomføre et innkjøpssamarbeid	Forventet gevinstrealisering ved innkjøpssamarbeid
Nåværende praksis vedr. innkjøp antas å ville fortsette, dvs. liten eller ingen utvikling.	Regionalt partnerskap og allianser
Manglende kunnskap om hvilke avtaler som finnes fører til unødig ressursbruk og manglende utnyttelse av eksisterende avtaler	Kvalitetssikring av innkjøpsarbeidet. Godt kjennskap til avtaleporteføljen gjør det mulig å utnytte inngåtte avtaler fullt ut. Dermed betydelige innspareelser, jfr. vedlegg II
Manglende mulighet til å framforhandle gode avtaler for hele regionen	Økonomiske innsparinger gjennom større volum og bedre priser
Ingen ”motor” for videreutvikling av kunnskaper	Unngå mulkt og klager Realisering av e-handel
Intet kollegialt samhold innen fagområdet	Økt felles kompetanse gjennom nettverk og samarbeid. Gevinstrealisering ved å sette seg inn i detaljer i avtaler og formidling videre

Ingen rutiner for å gå sammen om inngåelse av felles avtaler	Felles nettverk og opplæring
Ikke fellesinstans for å fremme spørsmål/saker til BTV, mindre ”tyngde” overfor BTV	Nødvendig oversikt over leverandører og innkjøpsbehov gjennom felles nettside
Ingen systematisk koordinering av lokale prosjekter som ikke ligger på regionalt nivå	Initiere rammeavtaler på områder som ikke dekkes i dag. Dette vil gi gevinster på kort og lang sikt
Kommunene står uten innkjøpskompetanse når en medarbeider slutter.	Struktur som er lik i alle kommuner – kan utfylle hverandre ved for eks. sykdom eller ved oppsigelse
Manglende kvalitetssikring av innkjøpsregler fører til klager til KOFA og ev. mulkt (må ev. kjøpes av BTV)	Informasjon om gjeldende regelverk til innkjøpere, politikere og lokale leverandører vil sikre korrekt framgangsmåte og ryddighet, samtidig som det kan legges til rette for at lokale leverandører kan bli konkurransedyktige
Ingen koordinering av e-handel	Økonomisk gevinst og tidsbesparelse gjennom e-handel som er krevende for enkeltkommuner
	Samlede innspill/spørsmål til BTV
	Bruk av felles maler som strukturerer anbudsprosessen
	For øvrig vises til tallfesting av eksempler i vedlegg II

Skulle man ikke enes om den skisserte samarbeidsmodellen er alternativet et nettverkssamarbeid, der hver kommune fortsatt står tilsluttet BTV. Dette medlemskap har en pris som beregnes etter antall innbyggere i kommunen. Utover dette påtar BTV seg bistand i innkjøpsarbeid til en standard pris på kr. 650,- eks mva. for innkjøpsleder og kr. 450,- eks. mva for innkjøpsrådgivere. **For å kunne møte krav til formell innkjøpskompetanse vil det i så fall være nødvendig å styrke den lokale innkjøpsressursen i hver kommune.**

Rådmannsutvalget anmodes om en prinsipiell avgjørelse med hensyn til om prosjektgruppa skal gå videre med den skisserte løsningen. I så fall vil arbeidsgruppen utforme forslag til en formell samarbeidsavtale og om ønskelig utarbeide sak til politisk behandling.

Med hilsen

Rita Winness
Spesialrådgiver/prosjektleder